



DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO Affidamento del servizio assistenza, consulenza e supporto giuridico ai RUP per un periodo di cinque anni. Determina a contrarre per l'affidamento mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023.

Il Segretario Generale,

visto il D.Lgs. 30.03.2001 n. 165;

vista la L. 580/93 come modificata dal D.Lgs. n. 23 dd. 15.02.2010 di riforma dell'ordinamento delle Camere di Commercio e dal D.Lgs. n. 219 dd. 25.11.2016 di riordinamento degli enti camerali;

visto l'art. 35 del vigente Statuto camerale che ha recepito le competenze del Segretario Generale previste dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 165 citato;

richiamata la delibera n. 28/CC dd. 19.12.2023 con la quale il Consiglio camerale ha approvato il preventivo economico 2024;

vista la delibera giuntale n. 135 dd. 19.12.2023 con la quale la gestione del budget direzionale 2024 è stata assegnata al Segretario Generale;

preso atto che è in scadenza al 5.4.2024 il contratto relativo al servizio di supporto giuridico al RUP avente ad oggetto le procedure di appalto per acquisizione di beni e servizi di particolare complessità, con particolare riferimento alle procedure di gestione dei contratti e alla loro esecuzione, nonché le problematiche afferenti la gestione del patrimonio immobiliare camerale e dei progetti infrastrutturali di rilevanza strategica, aggiudicato con determinazione del Segretario Generale n. 235 dd. 30.03.2022;

ritenuto necessario garantire alla Camera di Commercio Venezia Giulia, nei prossimi cinque anni, un adeguato supporto consulenziale di natura giuridico-amministrativa nell'ambito di atti e provvedimenti di organizzazione, indirizzo, programmazione e gestione inerenti all'attività della CCIAA, anche in relazione al sistema camerale integrato (Aziende speciali e società in house e partecipate), nonché attività di assistenza ai RUP nelle procedure di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici attivi e passivi, da affidare ad operatore di elevata competenza ed esperienza, anche in considerazione delle seguenti circostanze:

-- la Camera di Commercio Venezia Giulia è impegnata, nell'ambito delle attività riferibili al sistema camerale integrato (comprensivo delle società in house e partecipate nonché delle Aziende speciali), nella predisposizione di rilevanti operazioni di natura contrattuale di particolare complessità sotto il profilo giuridico e di ingente rilevanza economica, quali, a titolo esemplificativo, quelle connesse all'opera "Nautaverso", alle partecipazioni nelle società in house e alla gestione dei relativi contratti di servizio nonché in generale alle procedure di affidamento ed esecuzione di taluni contratti di appalto di lavori, servizi e forniture;

(segue) Determinazione del Segretario Generale

-- la Camera di Commercio Venezia Giulia dispone di un vasto ed eterogeneo patrimonio immobiliare, la cui gestione e valorizzazione richiede un supporto legale-amministrativo qualificato;

-- le materie anzidette rientrano nelle attribuzioni dell'U.O. "Provveditorato, Servizi Generali e informatici, Opere pubbliche", la quale deve affrontare una situazione contingente di rilevante incremento di attività;

-- la Camera di Commercio Venezia Giulia non può allo stato far fronte autonomamente a tali esigenze, non annoverando tra il proprio personale figure specializzate idonee allo scopo, anche alla luce delle recenti modifiche all'assetto organizzativo della predetta U.O.;

considerato, inoltre, che l'utilizzo del supporto legale, in particolare nel caso di gestione di procedure di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici connotati da complessità, appare necessario e fondamentale, per prevenire rischi di natura giudiziale ed eventualmente risarcitoria nonché per una corretta gestione delle eventuali fasi pre-contenziose;

ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno dare avvio ad una procedura di affidamento ad un professionista di elevata competenza ed esperienza nell'ambito sopra indicato per un periodo di cinque anni a partire dalla data della stipula del contratto, senza previsione di rinnovo e con possibilità di proroga per un periodo di sei mesi qualora, a discrezione della Stazione Appaltante, ciò appaia necessario per la migliore gestione o conclusione dei servizi assegnati in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 120, comma 10, d.lgs. 36/2023;

ritenuto, altresì, che il professionista da individuare debba possedere puntuale esperienza e capacità che possono desumersi dall'iscrizione all'Albo degli Avvocati da almeno dieci anni nonché dagli ulteriori requisiti individuati nella documentazione allegata al presente provvedimento e ciò al fine di assicurare, anche in virtù del relativo obbligo di formazione continua, che il professionista disponga di una profonda conoscenza, anche nei relativi riflessi di natura processuale al fine di gestire eventuali fasi di precontenzioso, e di adeguata esperienza nelle materie di cui sopra, nonché in considerazione della circostanza che l'oggetto del servizio potrà investire attività di consulenza connesse ad attività giurisdizionale e, dunque, attività riservate agli iscritti all'Albo degli Avvocati ai sensi dell'art. 2, comma 6, legge 247/2012;

vista la legge 21 aprile 2023 n. 49, che sancisce, tra l'altro, la nullità delle clausole che non prevedano un compenso equo e proporzionato all'opera prestata dai professionisti ed, in particolare, per i professionisti iscritti all'Albo degli Avvocati, la nullità delle pattuizioni di un compenso inferiore ai parametri determinati con decreto del Ministro della Giustizia ai sensi dell'articolo 13, comma 6, della legge 31 dicembre 2012, n. 247, il quale – per le prestazioni stragiudiziali con compenso a tempo – prevede un minimo di € 200,00 e un massimo di € 500,00 per ciascuna ora o frazione di ora superiore a trenta minuti;

ritenuto, pertanto, di individuare il compenso riconoscibile al professionista affidatario in € 200,00 per ogni ora o frazione di ora superiore a trenta minuti e di



(segue) Determinazione del Segretario Generale

non consentire offerte economiche migliorative al ribasso, in considerazione dell'esigenza di salvaguardare l'equità e la proporzionalità del compenso come previsto per legge e, nel contempo di assicurare all'Ente camerale, limitando il confronto delle offerte agli aspetti di capacità professionale, un servizio di livello elevato al corrispettivo minimo previsto dalla normativa più sopra richiamata;

ritenuto, per quanto sopra, di stimare il valore complessivo dell'appalto tenendo conto del valore minimo del compenso orario degli avvocati di cui al D.M. 55/2014 ss.mm.ii. che sarà applicato al rapporto e, così, di un compenso di € 200,00 + IVA e CPA, per ora o frazione di ora superiore ai trenta minuti, a fronte di una previsione di impegno professionale stimata in 40 ore/mese;

valutato, pertanto, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 36/2023, che l'importo stimato del servizio, per cinque anni di durata contrattuale e ulteriori eventuali sei mesi di proroga, comprensivo di CPA, è di complessivi € 549.120,00, oltre IVA, a cui si sommano, al solo fine della stima del valore del servizio, € 5.491,20, oltre IVA, a titolo di eventuali spese, quale somma pari al 10% del valore dell'appalto;

ritenuto che le caratteristiche proprie del servizio richiesto, comportanti una profonda conoscenza del diritto amministrativo e civile italiano nonché del sistema camerale, non consentano di ravvisare la sussistenza di un interesse transfrontaliero certo dell'affidamento;

ritenuto, pertanto, che, in considerazione delle soglie di rilevanza europea stabilite dall'art. 14 d.lgs. 36/2023 per i servizi legali e della natura del servizio richiesto, l'affidamento debba avvenire secondo la disciplina dei contratti sotto-soglia;

visto l'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di contratti con *"e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14"*;

visto, altresì, l'Allegato II.1 al d.lgs. 36/2023, che disciplina i contenuti degli atti della procedura di affidamento nonché gli strumenti dell'indagine di mercato e degli elenchi di operatori;

ritenuto di procedere all'affidamento in oggetto con procedura negoziata senza bando previa indagine di mercato, non disponendo l'Ente camerale di un elenco di operatori per il servizio in oggetto;

dato atto che, ai sensi dell'Allegato II.1 al d.lgs. 36/2023, l'avviso di indagine di mercato dovrà essere pubblicato per almeno quindici giorni sul sito istituzionale della Stazione appaltante e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici ANAC;

ritenuto congruo che l'avviso di indagine di mercato rimanga pubblicato per i 15 (quindici) giorni successivi alla data in cui sarà inserito sul sito istituzionale della



(segue) Determinazione del Segretario Generale

Stazione appaltante e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici ANAC e che entro il medesimo termine debbano essere presentate le manifestazioni di interesse;

ritenuto, inoltre, al fine di assicurare all'Ente camerale di poter individuare un operatore di elevata competenza, esperienza e capacità professionale e di favorire una maggiore partecipazione con conseguente aumento qualitativo dell'offerta tecnica, di invitare alla procedura negoziata tutti gli operatori che avranno manifestato interesse a seguito dell'indagine di mercato e che dichiarino di essere in possesso dei requisiti richiesti e specificati nell'Avviso di indagine di mercato predisposto dagli uffici e allegato alla presente;

dato atto che il d.lgs. 36/2023 non prevede un termine minimo per la presentazione delle offerte nelle procedure negoziate senza bando sotto soglia;

ritenuto, in considerazione della documentazione che gli operatori saranno invitati a presentare nella procedura negoziata che non appare di complessa predisposizione nonché dell'esigenza di assicurare all'Ente camerale il servizio in oggetto a fronte di complesse operazioni in corso, di prevedere un termine di giorni 5 (cinque) per la presentazione dell'offerta a seguito della trasmissione della lettera di invito;

dato atto, inoltre, che la procedura negoziata avverrà mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) – Bando Servizi – Servizi legali e normativi;

dato atto, altresì, che le informazioni di dettaglio sull'oggetto dell'affidamento, sulle modalità di affidamento, sui requisiti di partecipazione e sui criteri di valutazione sono contenute nei documenti predisposti dagli uffici, allegati e facenti parte del presente provvedimento, e che i requisiti e i criteri ivi individuati rispondono all'esigenza dell'Ente camerale di affidare il contratto a un professionista in possesso di consolidata e specifica competenza, professionalità ed esperienza in relazione al servizio richiesto e alle materie che ne sono oggetto ed in grado di assicurare il servizio in modo puntuale e in tempi congrui;

precisato che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, non saranno richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106, non ravvisandosi particolari esigenze che ne giustificano la richiesta;

dato atto, ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL Studi professionali;

dato atto che il servizio oggetto di affidamento non è divisibile in lotti funzionali né in lotti prestazionali in quanto si tratta di una prestazione professionale che richiede attività, competenze e approccio unitario;

ritenuto di vietare il subappalto, ai sensi dell'art. 119, comma 2, d.lgs. 36/2023, in considerazione della natura del servizio richiesto e delle caratteristiche essenziali del medesimo, che consiste in una prestazione d'opera intellettuale connotata essenzialmente da competenza, fiducia tra professionista incaricato e la Stazione



(segue) Determinazione del Segretario Generale

Appaltante, nonché dall'esigenza di un approccio unitario dell'attività assegnata vista la natura del servizio da svolgere;

dato altresì atto che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 55 del D.Lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

ritenuto, infine, di nominare RUP, ai sensi dell'art. 15 d.lgs. 36/2023, per la procedura di affidamento in oggetto il dott. Claudio Vincis, funzionario camerale titolare di posizione di Elevata Qualificazione, in considerazione dell'esperienza dallo stesso posseduta nell'ambito degli appalti, per i trascorsi lavorativi dallo stesso maturati in tale specifico settore;

d e t e r m i n a

Per le motivazioni esposte in premessa:

1. di dare avvio alla procedura per l'affidamento del servizio assistenza, consulenza e supporto giuridico ai RUP avente ad oggetto il supporto consulenziale di natura giuridico-amministrativa nell'ambito di atti e provvedimenti di organizzazione, indirizzo, programmazione e gestione inerenti all'attività della CCIAA, anche in relazione al sistema camerale integrato (Aziende speciali e società in house e partecipate), nonché attività di assistenza ai RUP nelle procedure di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici attivi e passivi, per la durata di cinque anni decorrenti dalla data di stipula del contratto, senza previsione di rinnovo e con facoltà di proroga per un periodo di sei mesi ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.Lgs. 36/2023, per un importo stimato, comprensivo di CPA e dell'eventuale periodo di proroga, di € 549.120,00, oltre IVA, a cui si sommano, al solo fine della stima del valore del servizio, € 5.491,20, oltre IVA, a titolo di eventuali spese, quale somma pari al 10% del valore dell'appalto;
2. di dare atto che la scelta del contraente cui affidare il servizio avverrà con procedura negoziata senza bando previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) – Bando Servizi – Servizi Legali e normativi;
3. di approvare:
 - l'Avviso di indagine di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni d'interesse da parte degli operatori in possesso dei requisiti richiesti, il cui testo è allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale, e il relativo Allegato 1 (Modulo Manifestazione di interesse), prevedendone la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente camerale e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici ANAC per 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi successivi alla data di inserimento dello stesso sui predetti siti;

(segue) Determinazione del Segretario Generale

- la lettera di invito alla procedura negoziata e il relativo Allegato (Schema di contratto);
4. di dare atto che saranno invitati a presentare l'offerta nella procedura negoziata tutti gli operatori che avranno manifestato interesse secondo le modalità e nei termini di cui al predetto Avviso e che avranno dichiarato il possesso di tutti i requisiti previsti nonché che la scelta dell'operatore nella procedura negoziata avverrà sulla base di criteri di valutazione indicati negli allegati al presente provvedimento;
 5. di nominare Responsabile unico del progetto (RUP) per l'affidamento del servizio di supporto giuridico in oggetto il dott. Claudio Vincis, titolare di posizione di Elevata Qualificazione dell'Ente camerale;
 6. di dare atto che il RUP, come sopra individuato, svolgerà tutti i compiti affidatigli dalla predetta normativa e che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi e soggetti;
 7. di nominare l'anzidetto RUP contestualmente anche quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) relativamente al servizio di cui trattasi, non rientrandosi, con riferimento all'affidamento in parola, nell'ambito delle prestazioni per le quali è necessario che il direttore dell'esecuzione del contratto sia soggetto diverso dal RUP;
 8. di autorizzare il RUP sopra individuato alla nomina di un responsabile del procedimento, per la fase di affidamento del contratto di appalto di cui trattasi, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, da individuarsi nell'ambito del personale dell'UO Provveditorato; Servizi generali e informatici, Opere Pubbliche dell'Ente, in possesso dei requisiti richiesti;
 9. di precisare che all'impegno di spesa si provvederà con successivi atti, al momento dell'affidamento del servizio in oggetto.
 10. di demandare al RUP, anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 21 quater della legge 241/1990 e s.m.i.

La presente determinazione sarà pubblicata all'albo camerale informatico dell'Ente ai sensi dell'art. 62 del R.D. 20.9.1934, n. 2011 e dell'art. 32 della L. 18.6.2009, n. 69 e succ. modd. intt.

Inoltre, i dati contenuti nella stessa sono pubblicati sul sito camerale:

- ai sensi dell'art. 1, co. 32 della L. 190/12 (*Anticorruzione*)
- ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/13 (*Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*)

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Pierluigi MEDEOT

All./



(segue) Determinazione del Segretario Generale

Atto sottoscritto con firma digitale (artt. 20, 21, 22, 23 e 24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e ss.mm.ii)

CV 040424